

R11



PONTIFICIA
UNIVERSIDAD
CATÓLICA
DE CHILE

XV Seminario Internacional de la Red Iberoamericana sobre Globalización y Territorio

“Crisis y desigualdad: impactos urbanos y territoriales en Iberoamérica”

**Crisis, migración y exclusión socio-territorial
La necesidad de territorios socialmente incluyentes
El caso de Venezuela**

Nancy Acosta
Doctora en Estudios del Desarrollo
MSc. en Planificación Regional Urbana
Correo electrónico: correo.nancyac@gmail.com

Santiago de Chile, 28 al 30 de noviembre 2018

El Problema

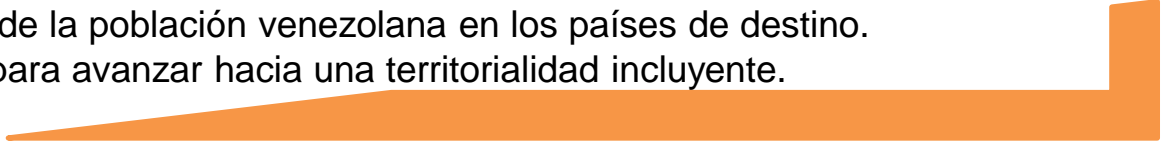
La crisis económica y política de Venezuela ha tenido un impacto social que ha **forzado un proceso migratorio en la población**. Las ciudades venezolanas y áreas rurales han experimentado una disminución de su población ante el **poco o ningún dinamismo de actividades económicas, la escasez de alimentos y medicinas, crisis de salud y educación**, así como el deterioro, disminución y paralización de servicios básicos, entre otros.

La población ha emigrado por vías aéreas, terrestres, marítimas y lacustre en muchos casos en situaciones de inseguridad y con la aspiración de lograr mejores condiciones de vida en otros países. Las condiciones legales, reglamentarias, así como sociales y culturales han hecho difícil el logro de las expectativas con las cuales migran. Por tanto, **hay crisis interna, pero también exclusión socio-territorial al interior del país y en los países de destino**.

Objetivo General

Sistematizar los rasgos de estos procesos de crisis, migración y exclusión socio-territorial, así como derivar reflexiones hacia una territorialidad incluyente.


Objetivos Específicos

1. Identificar los principales rasgos de la crisis con énfasis en sus impactos sociales.
 2. Establecer los principales rasgos de la población migrante en países hacia los cuales se ha migrado.
 3. Identificar las condiciones sociales de la población venezolana en los países de destino.
 4. Presentar los principales desafíos para avanzar hacia una territorialidad incluyente.
- 

- **América Latina y el Caribe poseen sus propios desafíos**, entre ellos hay que destacar la **inestabilidad política y exclusión social**, informalidad en el mercado de trabajo y corrupción al interior de cada país; y en la región débil integración territorial, económica, social y política. Además de un deterioro de su aparato industrial.
- **En Venezuela esta situación se ha agravado, ante la exclusión social asociada al proceso migratorio, situación que acontece en el día a día** y que pasa inadvertida para el mundo. A excepción de quienes la sufren y para los gobiernos que reciben a la población, ante lo cual ejercen los controles que se derivan de una concepción de soberanía, en la cual el poder reside en el gobierno que debe proteger su territorio.
- Esta concepción además ha permitido al gobierno de origen de la migración, no aceptar los llamados de organismos internacionales argumentando que se trata de **injerencia a su soberanía**.



La Migración Venezolana - Su carácter histórico y global

- **Finales del Siglo XVIII y XIX** - Desde el Siglo XVIII fue un país receptor de migrantes europeos en un contexto internacional económico de producción y comercio del cacao y el café. Ello atrajo la **migración de canarios y españoles**. Unido a lo anterior para el Siglo XIX el gobierno venezolano estimuló el poblamiento en áreas rurales del país:
 - **Migración Europea Siglo XIX** - Se integran los alemanes quienes instalaron grandes empresas comerciales manejando estos rubros, así como también la navegación. Se vinculaban a estas actividades migrantes colombianos existiendo ya un importante **intercambio agrícola y comercial**.
 - **Siglo XX** - la **II Guerra Mundial ocasionó el desplazamiento de población europea hacia Venezuela**, entre otros destinos, atraídos por la dinámica producida por la actividad petrolera a inicios y mediados del Siglo. Población de origen español, portugués e italiana que buscan mejores condiciones de vida.
 - **Hacia los años 70, el auge de los precios del petróleo, y los grandes programas como las industrias básicas en Guayana generaron atracción de población de diferentes latitudes del mundo**. Especialmente de población suramericana de Chile (1973-1990) y Argentina (1976-1983) que vivían la crisis política provocada por las dictaduras en esos países.
- 

Siglo XXI - Proceso económico y sociopolítico en Venezuela: crisis e impactos sociales.

- Luego de la década de los años 70 período de altos precios del petróleo y de grandes inversiones industriales y de endeudamiento, se aprecia durante los **años 80 crecimiento casi nulo de la economía** . A finales de los 80, es propuesto por el gobierno un programa de ajuste económico iniciándose con el aumento de la gasolina.
- Ello conllevó a una situación de conflictividad: explosiones sociales conocidas como el **Caracazo de febrero de 1989 y los intentos de golpes de Estado en el año 1992**. Con ello se deslegitimaba el gobierno del momento y aparecían en el escenario político de Venezuela nuevos actores políticos.
- En las elecciones de 1998, es elegido **Hugo Chávez como presidente en respuesta a la situación económica** que se vivía desde la década de los 80.
- **La situación social, económica y política impulsa en el Siglo XXI (1era década) y acelera en la 2da década del siglo XXI un inesperado proceso migratorio.**
Desesperanza que impulsa y acelera el proceso migratorio



Venezuela: situación económica y política

Indicadores 1999- 2013- 2018

1999	2013	2018 (estimado)
Hugo Chávez es elegido presidente de Venezuela por primera vez	Muerte de Chávez, Nicolás Maduro asume el poder	La crisis genera su mayor impacto: altos niveles de pobreza y éxodo hacia todo el territorio Latinoamericano y Europa.
97977 PBI, en millones de USD	371000 PBI, en millones de USD	230000 PBI, en millones de USD
49% Pobreza	32% Pobreza	87% Pobreza
20% Inflación	67% Inflación	1000000% Inflación
16 USD Precio del barril de petróleo	100 USD Precio del barril de petróleo	67 USD Precio del barril de petróleo

CUADRO 1. Fuente: BCV, INE, Cepal, Asamblea Nacional

Dinámica Sociopolítica Venezolana

Años 2014-2018

Febrero 2014	El gobierno no reconoce la solicitud de referéndum revocatorio al presidente Maduro. Movimientos de calle y es apresado líder opositor.
Diciembre 2015	Elecciones de Asamblea Nacional ganan por mayoría la oposición con un 56,7% de los votos.
Julio 2017	Referéndum Popular convocado por la oposición realizado a nivel internacional.
2014-2017	Emergencia de un nuevo actor que participa en la dinámica social y política que se gesta: jóvenes venezolanos como movimiento de resistencia al gobierno.
20 de mayo 2018	Elecciones de Presidente no reconocida por la mayoría de los ciudadanos que no participan en la votación.
20 agosto 2018	Programa de Recuperación económica que no tiene resultados favorables agravándose la situación del país: hiperinflación y menos capacidad adquisitiva de la moneda.

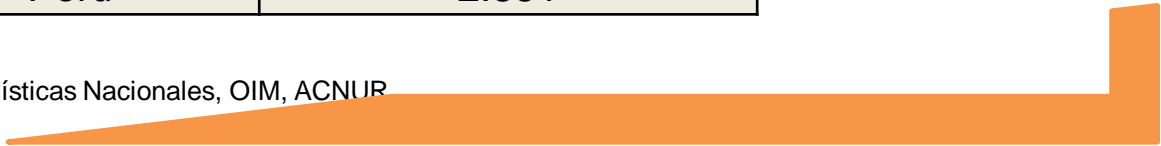
CUADRO 2: Elaboración propia




Relación de la migración venezolana según país destino Año 2015

Orden	País	Población migrante
1	Estados Unidos	255.520
2	España	165.895
3	Italia	48.970
4	Colombia	48.714
5	Portugal	24.174
6	Canadá	17.898
7	México	15.959
8	Argentina	12.856
9	Panamá	9.883
10	Ecuador	8.901
11	Chile	8.001
12	Rep. Dominicana	5.417
13	Brasil	3.425
14	Perú	2.351

CUADRO 3. Fuente: Estadísticas Nacionales, OIM, ACNUR



- La migración en los años **2015-2016 inicialmente se dio en mayor proporción hacia Estados Unidos** y los países europeos (en éstos se ha tratado de población que retornaba desde Venezuela y sus descendientes). Así como población venezolana profesional con deseos de incorporarse a ese mercado laboral.
 - Un grupo importante de venezolanos **comienza a migrar hacia América Central** específicamente hacia Panamá y hacia Las Antillas Mayores, especialmente, hacia República Dominicana.
 - A excepción de Panamá y República Dominicana por los efectos que ya estaba teniendo en su territorio, la situación de la migración y sus posibles impactos regionales no fue visualizada por los demás países, ni organismos internacionales a excepción de la OEA.
 - Al contrario que en los siglos anteriores **se trata del desplazamiento de población que vivía en Venezuela hacia el exterior. Inicialmente venezolanos profesionales, clase media y posteriormente sectores populares**, extranjeros con muchos años e inclusive con descendencia (hijos, nietos nacidos en el país) que adquieren ciudadanía de los padres y deciden retornar. Inclusive población indígena que abandona su territorio.
- 


Migración venezolana según país de destino

Años 2017 - 2018

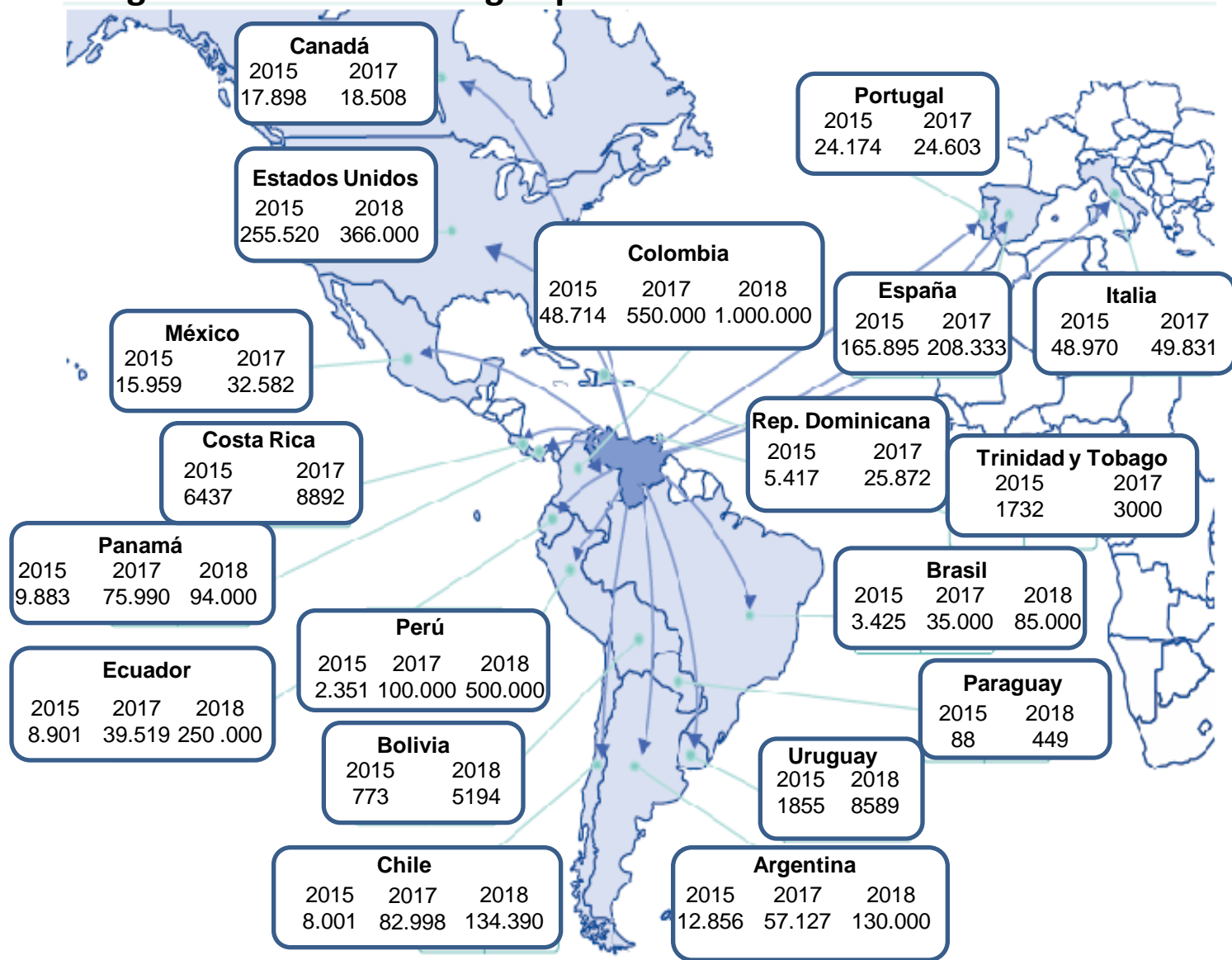
Orden	País	Población migrante 2017	Población migrante 2018
1	Colombia	550.000	1.000.000
2	Estados Unidos	290.224	366.000
3	España	208.333	
4	Perú	100.000	500.000
5	Chile	82.998	134.390
6	Panamá	75.990	94.000
7	Argentina	57.127	130.000
8	Italia	49.831	
9	Ecuador	39.519	250 .000
10	Brasil	35.000	85.000
11	México	32.582	
12	Rep. Dominicana	25.872	
13	Portugal	24.603	
14	Canadá	18.508	

CUADRO 4. Fuente: Estadísticas Nacionales, OIM, ACNUR.

Nota: el año 2018 se construye con datos que fueron sistematizados por la autora, proporcionados por organismos oficiales. Para la fecha, se logró validar la información para los países con mayor impacto migratorio, no así en todos los países.

- Para este año 2018 se ha dado una **gran migración hacia Colombia** en primer lugar, y **Perú** en segundo lugar, así como hacia **Ecuador, Chile y Argentina**.
 - Sobre el total de migrantes venezolanos existen diferentes aproximaciones. Los organismos internacionales como OIM-Organización de las Naciones Unidas para la Migración y ACNUR, Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados, estimaban la población migrante en 700.000 para septiembre 2017.
 - Posteriormente, para mediados del 2018, en 2.648.509 migrantes. Las estimaciones no están recogiendo la población que está ingresando de manera ilegal ante las dificultades para la obtención de pasaporte en Venezuela, así como aquellas que se generan en el registro con el ingreso y salida de la población que se está trasladando por tierra en el eje Colombia-Ecuador-Perú.
 - Consultoras venezolanas estiman que aproximadamente 6 millones de venezolanos han salido del país. La OIM y ACNUR anunciaron (08/11/2018) que la cifra de refugiados y de migrantes de Venezuela en todo el mundo alcanza ahora los 3 millones.
 - De acuerdo con datos brindados por las autoridades nacionales de inmigración y obtenidos de otras fuentes, los países de **América Latina y del Caribe** albergan aproximadamente el 80% de venezolanos.
- 

Migración venezolana según país de destino 2015-2017-2018



Nota: mapa -OIM. El año 2018 se construye con datos que fueron sistematizados y validados por la autora para el caso de los países latinoamericanos con mayor impacto de la migración.

Rutas migratorias por las fronteras Venezuela - Brasil



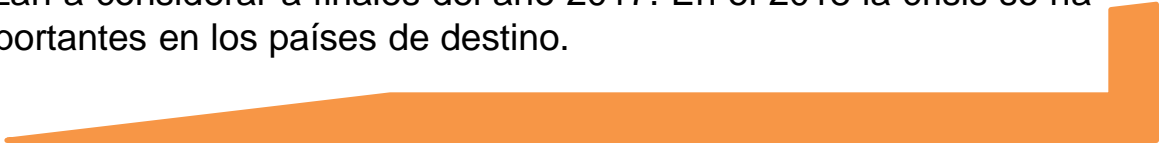
Venezuela - Colombia



Organismos Internacionales de Derechos Humanos ante los impactos de la migración venezolana 2017 - 2018

OIM - Organización internacional para las Migraciones. Instala programa de DTM-Monitoreo por país a la situación de los migrantes en conjunto con ACNUR. Propone Plan Regional
ACNUR -Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Lleva a cabo conjuntamente con OIM programa DTM
ACNUDH - Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. Asamblea General exige a Venezuela de cuenta de la situación del país y encomienda al Alto Comisionado atienda esta exigencia.
UNICEF - Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Ante las enfermedades de niños venezolanos.
OEA - Organización de los Estados Americanos. Permanente apoyo a los países latinoamericanos. Grupo de Lima y Reuniones de Quito..
CIDH - Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Se pronuncia ante las violencia hacia los migrantes en países destino.
Grupo de Lima. No reconoce las elecciones de mayo 2018. Rompe relaciones Diplomáticas. Se proponen decisiones regionales.

Sólo la OEA viene prestando atención a la situación migratoria de los venezolanos desde 2016. Los demás organismos lo empiezan a considerar a finales del año 2017. En el 2018 la crisis se ha hecho evidente, con impactos importantes en los países de destino.



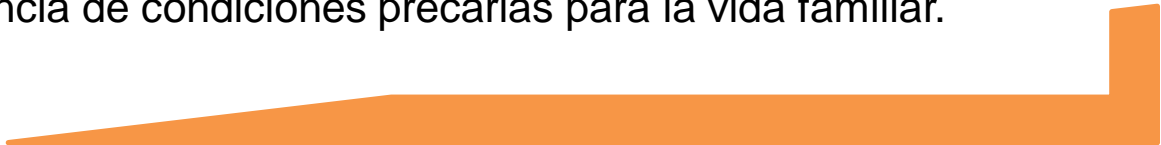
Herramientas legales para atender la inmigración venezolana

Dada la dimensión actual de la crisis y la no aplicación oportuna de los Acuerdos Internacionales y Regionales por parte de organismos mundiales y latinoamericanos, varios países ya han establecido medidas restrictivas para la aceptación de población migrante.

• Colombia — “Permiso Especial de Permanencia” (2017)
• Perú — “Permiso Temporario de Permanencia” (2017)
• Ecuador — “Estatuto Migratorio Ecuador-Venezuela” (2011) and “Visa UNASUR” (2017)
• Argentina — aplica el Mercosur Acuerdo de Residencia a los nacionales de Venezuela (vigente desde 2009)
• Brasil — “Permiso Temporario” (2017)
• Uruguay — aplica el Mercosur Acuerdo de Residencia a los nacionales de Venezuela (vigente desde 2009) y Residencia Permanente por Ley Nacional (2014)
• Chile- Visa de Responsabilidad Democrática (anunciada en Abril 2018).



Migrantes en condiciones de vulnerabilidad


- Poblaciones indígenas, mujeres, niños y adolescentes sin acompañantes han sido identificados como grupos altamente vulnerables. **Trata de personas, explotación sexual. Se registran casos de violencia y feminicidio hacia las mujeres venezolanas.**
 - **Mercado laboral.** Una proporción significativa de migrantes venezolanos poseen formación a nivel universitario y se han expuestos a **condición de explotación** debido a las dificultades en el acceso de documentos en Venezuela y países destino. El **subempleo** constituye una pérdida de eficiencia para la economía y la sociedad, debido a que se está desaprovechando capacidades y saberes
 - En países como Brasil, Perú, Panamá, República Dominicana, Colombia, Ecuador se han registrado **actitudes xenófobas hacia ciudadanos venezolanos.** Especialmente por parte de comunidades receptoras quienes perciben atemorizados que pueden competir en los mercados de trabajo, en los servicios y alimentos. Ello está sucediendo sobre todo en las comunidades precarias. Por ejemplo: Pacaraima (Brasil) en frontera con el estado Bolívar- Gran Sabana. Venezuela.
 - **Segregación urbana.** Lo cual no favorece la integración con la comunidad de destino. Además de la existencia de condiciones precarias para la vida familiar.
- 

Desafíos - Avanzar hacia la inclusión socio-territorial ante este proceso regional-global

De no asumirse la situación en su dimensión global y territorial, el **escenario de exclusión socio-territorial y de conflictividad se agravaría para los venezolanos y para los países receptores.**

- **El desafío para los venezolanos**

Ante el **no reconocimiento** por parte del gobierno de la crítica situación del país, la **ausencia por parte de los organismos internacionales de Resoluciones oportunas y determinantes, así como la débil integración regional**; la decisión de migrar de las familias venezolanas se ha convertido **en un movimiento social y político que ha puesto al descubierto la realidad del país.** En un contexto de agenda e interés políticos y económicos, de organismos con representación precisamente de quienes tienen intereses políticos y además en una dinámica de actores geopolíticos que luchan por mantener la hegemonía en el mundo.



▪ **Desafíos para los organismos Mundiales e Interamericanos**

Los Estados, antes soberanos absolutos, fueron paulatinamente cediendo parte de sus soberanías para integrarse en sistemas multilaterales de derechos humanos (Stefoni, C., 2017). A través de estos se alcanzó una perspectiva universal, incorporando el reconocimiento de los derechos fundamentales más allá de la pertenencia de los individuos a determinada comunidad política nacional (OIM, IPPDH, 2016).

Las **acciones que están contempladas en los diferentes órganos con competencia en la defensa de los Derechos Humanos tienen que emprenderse en profundidad**, así como todas las herramientas de protección en materia de los derechos a la vida, la salud, la educación y libertad de expresión.

• **Desafíos para los países de la región**

Los países requieren con urgencia determinar acciones en el corto plazo orientadas por visiones de mediano y largo plazo. a partir de Prospectivas Latinoamericanas Integradas y desde los compromisos asumidos con los **Objetivos para el Desarrollo Sostenible** que fueron refrendados por todos los países de América ante las Naciones Unidas.

Los problemas que hoy afectan a la población venezolana y a todo el continente pueden repetirse. Por ello las soluciones no pueden ser domésticas al interior de cada país y de control, tienen que pensarse para todo el continente.

De allí que la respuesta de los venezolanos al evidenciar ante el mundo la situación se convierte en **una** acción política aunque pueda parecer individual o familiar. **Hay acciones que dada las condiciones históricas, son eminentemente políticas (1).**

El migrante, en su tránsito entre el lugar de origen y destino ha tenido que luchar porque le sea reconocido que no solo es Ciudadano en su país y ante el Estado Venezolano. **Es Ciudadano y como tal posee los derechos ante los otros Estados.**

Al respecto García L., (2013) lo plantea como uno de los retos del siglo XIX:

“Posicionar a la persona humana como sujeto de derechos –frente a su propio Estado– fue una lucha de la segunda parte del siglo XX, esgrimir derechos de los migrantes frente al Estado del cual no son nacionales es uno de los grandes desafíos del siglo XXI, caracterizado por **grandes estrategias restrictivas y hasta institucionalmente discriminatorias e incluso criminalizadoras** en los principales países receptores de migración”.

(1) Para ampliar el debate sobre migración, globalismo desde abajo y transnacionalismo ver: (Guizardi y Nazal, 2017). (Portes y otros: 2003).

