

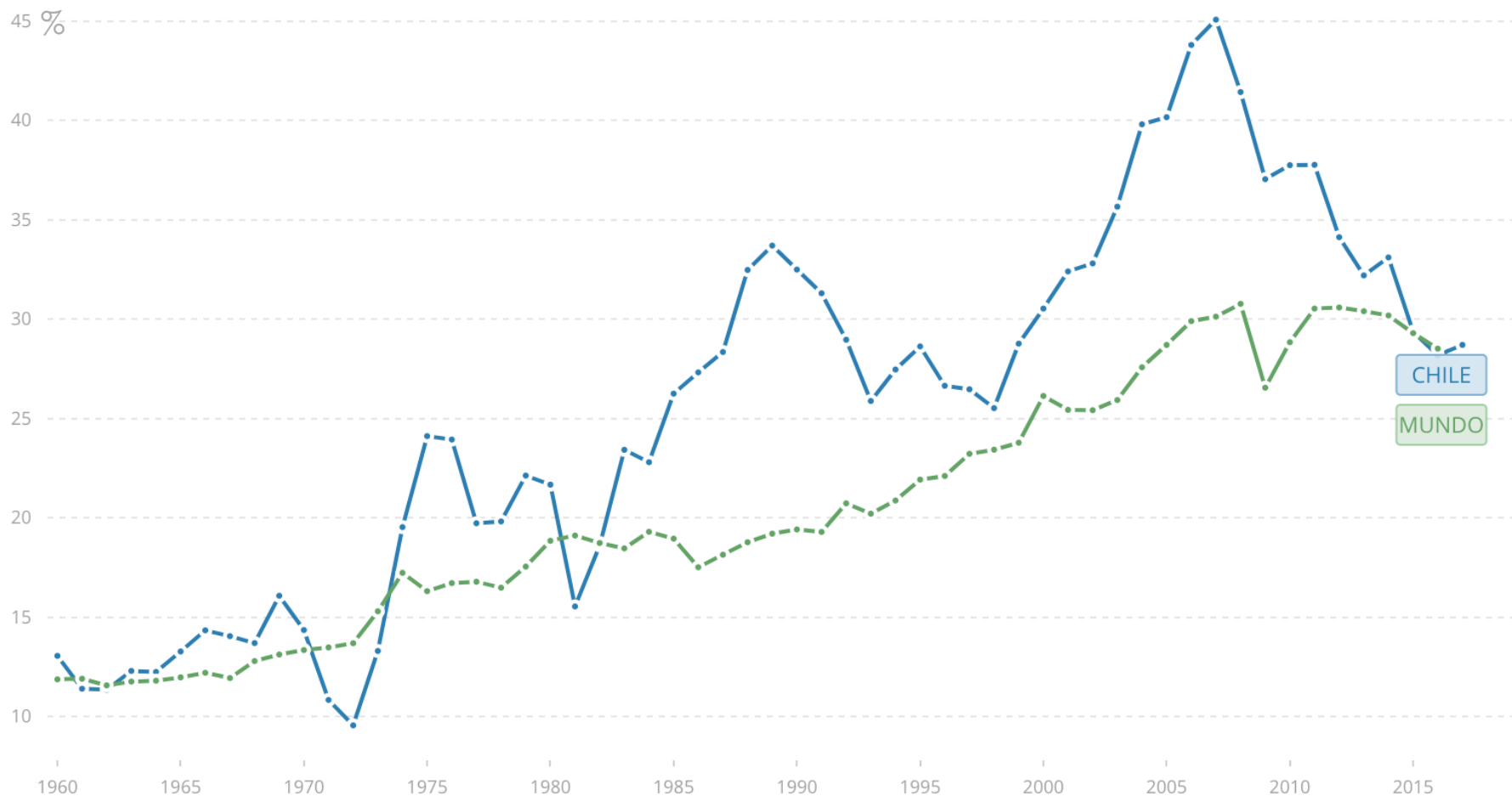


INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS Y TERRITORIALES
FACULTAD DE ARQUITECTURA, DISEÑO Y ESTUDIOS URBANOS

EXPORTACIÓN PARA LA CONTAMINACIÓN EN CHILE: ANÁLISIS DE PROCEDIMIENTOS SANCIONATORIOS POR SECTOR ECONÓMICO

Kay Bergamini

Exportaciones en Chile



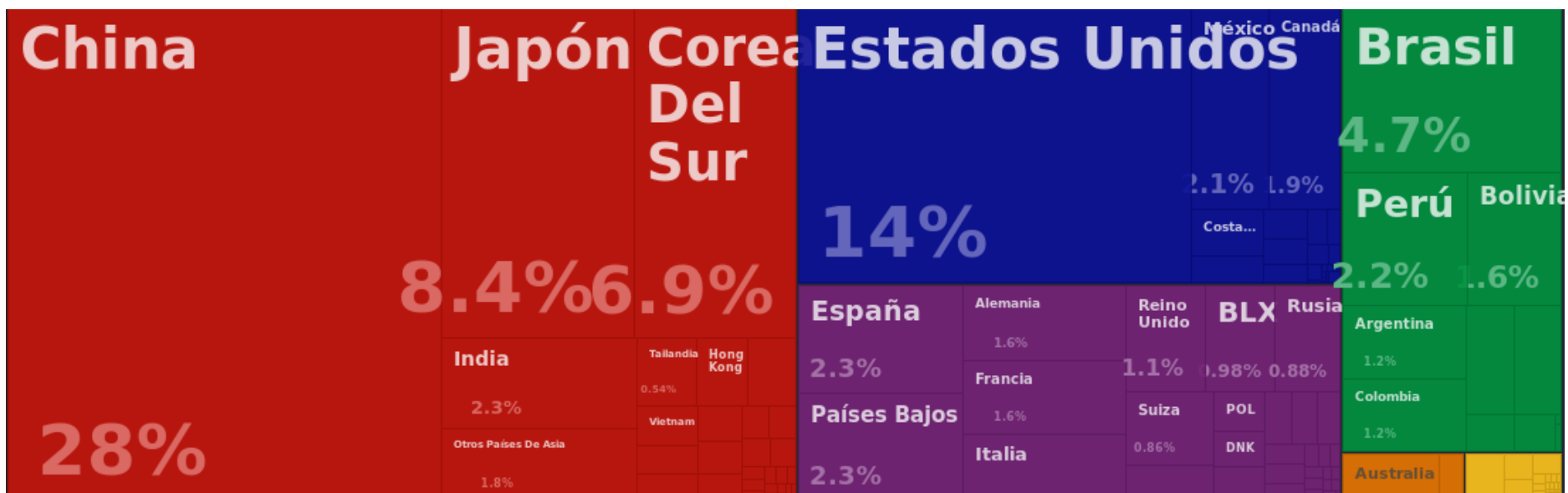
Fuente: Banco Mundial, 2018

Exportaciones en Chile



Fuente: The Observatory of Economic Complexity, 2018

Exportaciones en Chile



Fuente: The Observatory of Economic Complexity, 2018

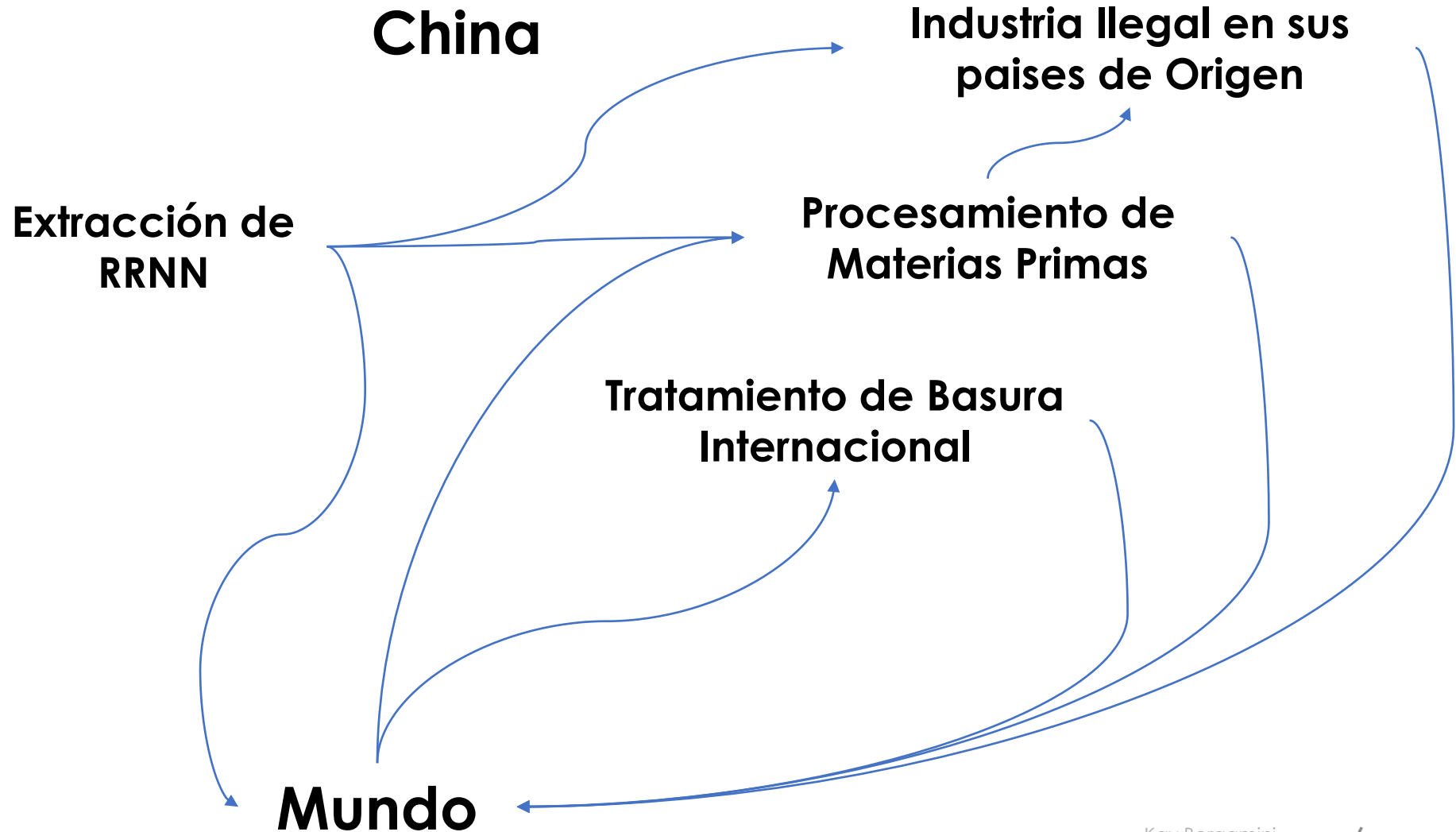
Exportación de la Contaminación

Jared Diamond

A proposito de la Globalización:

*“La interdependencia de sociedades en el mundo actual origina alguna de las diferencias más importantes entre como acabaron en el pasado los problemas medioambientales de la Isla de Pascua, los Mayas, los Anasazi y cómo acaban hoy día”
(Diamond, 2005:p. 482)*

Exportación de la Contaminación



Exportación de la Contaminación

De acuerdo a Temkin et al (2018) existen 3 teorías que permiten explicar la relación entre globalización y ambiente:

- a) La teoría de la “competencia hasta el final”
- b) La teoría de los “paraísos de la contaminación”
- c) La curva ambiental de Kuznets

En general se explica una relación entre el nivel de desarrollo del país, la laxitud de normativas en materia ambiental y los efectos de la competitividad.

Exportación de la Contaminación

En América Latina, estudios como el de Jenkins (2003) o Shatan (1999) muestran que si bien en algunos países de América Latina como Argentina y Brasil, **la contaminación producto de la liberación económica aumentó, no ocurrió lo mismo en México, quizás por su base centrada más en la industrialización,** reconociendo además que la expansión se da por el dinamismo que adquiere la actividad exportadora y no así por un cambio en la base económica.

Problemática Planteada

¿Existe influencia en Chile, respecto de la globalización de la economía, de la exportación de materias primas en el deterioro ambiental?

¿Cuáles son los países y los sectores exportadores que aportan en dicho deterioro ambiental?

Normativa Ambiental

El propósito de la ley ambiental es proteger y preservar el medio ambiente. Hay dos temas principales de las leyes ambientales, el control de la contaminación y la conservación y gestión del territorio (Enciclopedia de Legislación Ambiental, 2017)

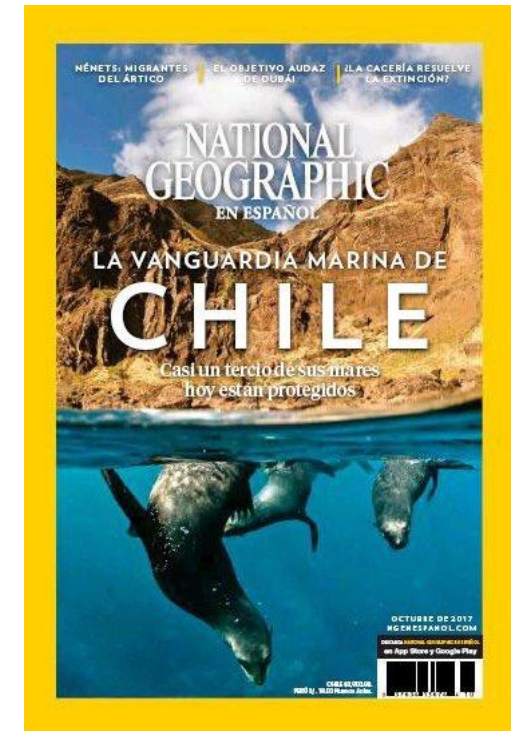
“El concepto de normativa de carácter ambiental, o normativa ambiental aplicable, comprende aquellas normas cuyo objetivo es asegurar la protección del medio ambiente, la preservación de la naturaleza y la conservación del patrimonio ambiental” (SEA, 2018).

Normativa Ambiental

El marco institucional en Chile proviene de obligaciones de una agenda multilateral:

Cumbre Río 92 → Ley Ambiental en 1994

Acuerdo de libre comercio con Canadá (1996), Unión Europea (1999), EE.UU. (2003) y entrada a la OCDE → Reforma a la Ley Ambiental (2010)



Normativas Ambiental

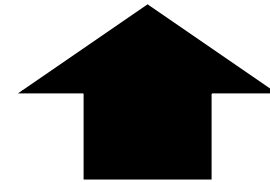
Normativa Ambiental

**Control de la
contaminación y
Conservación del
Medio Ambiente**

Se cumple

**Medio Ambiente Libre
de Contaminación y
Preservación de la
Naturaleza**

**Medición Indirecta del
Nivel de Deterioro o
Daño**



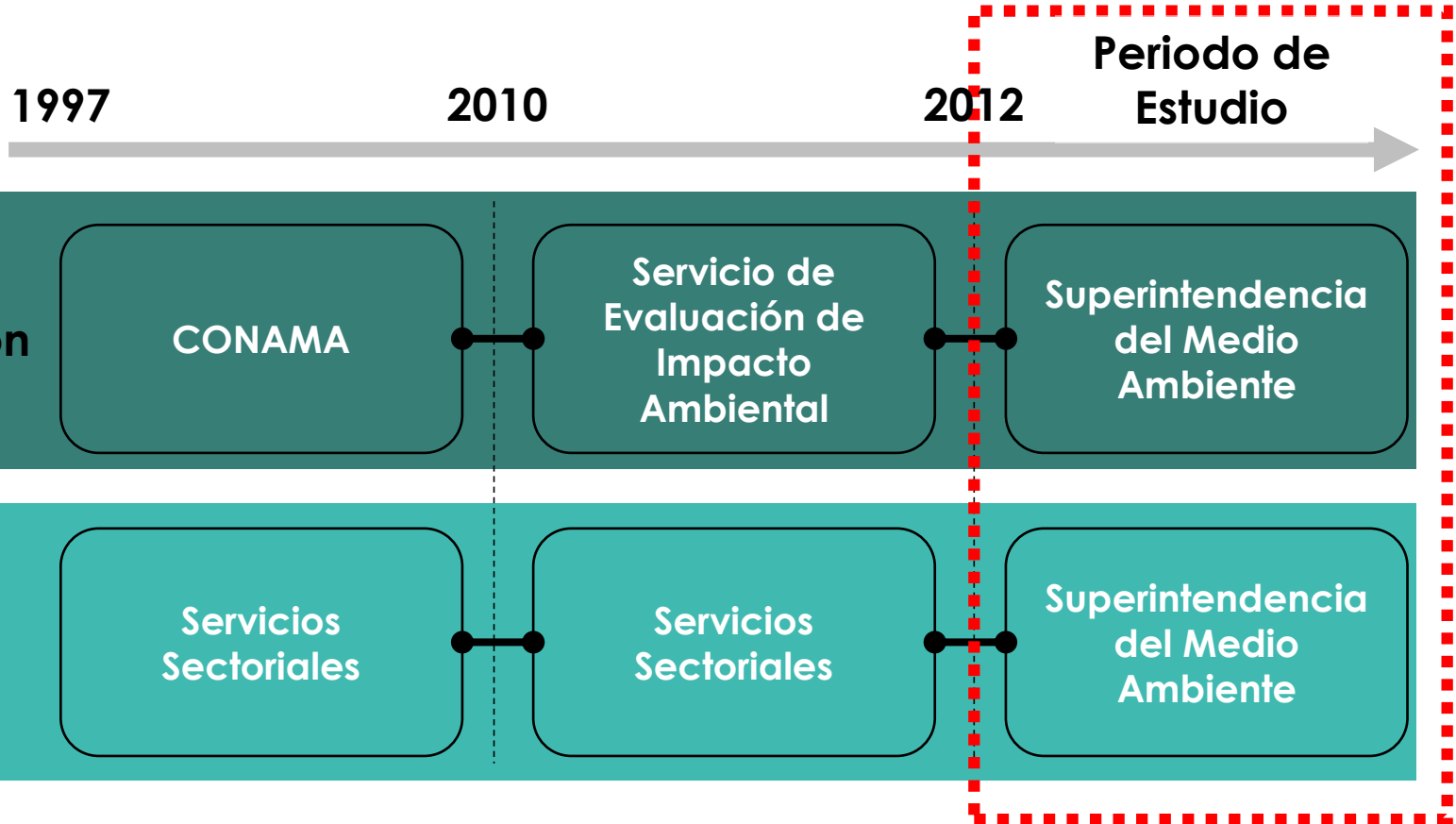
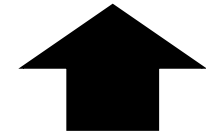
No se cumple

**Deterioro o Daño del
Medio Ambiente**

Nos entrega información de Multas y Gastos en Mejoras Ambientales

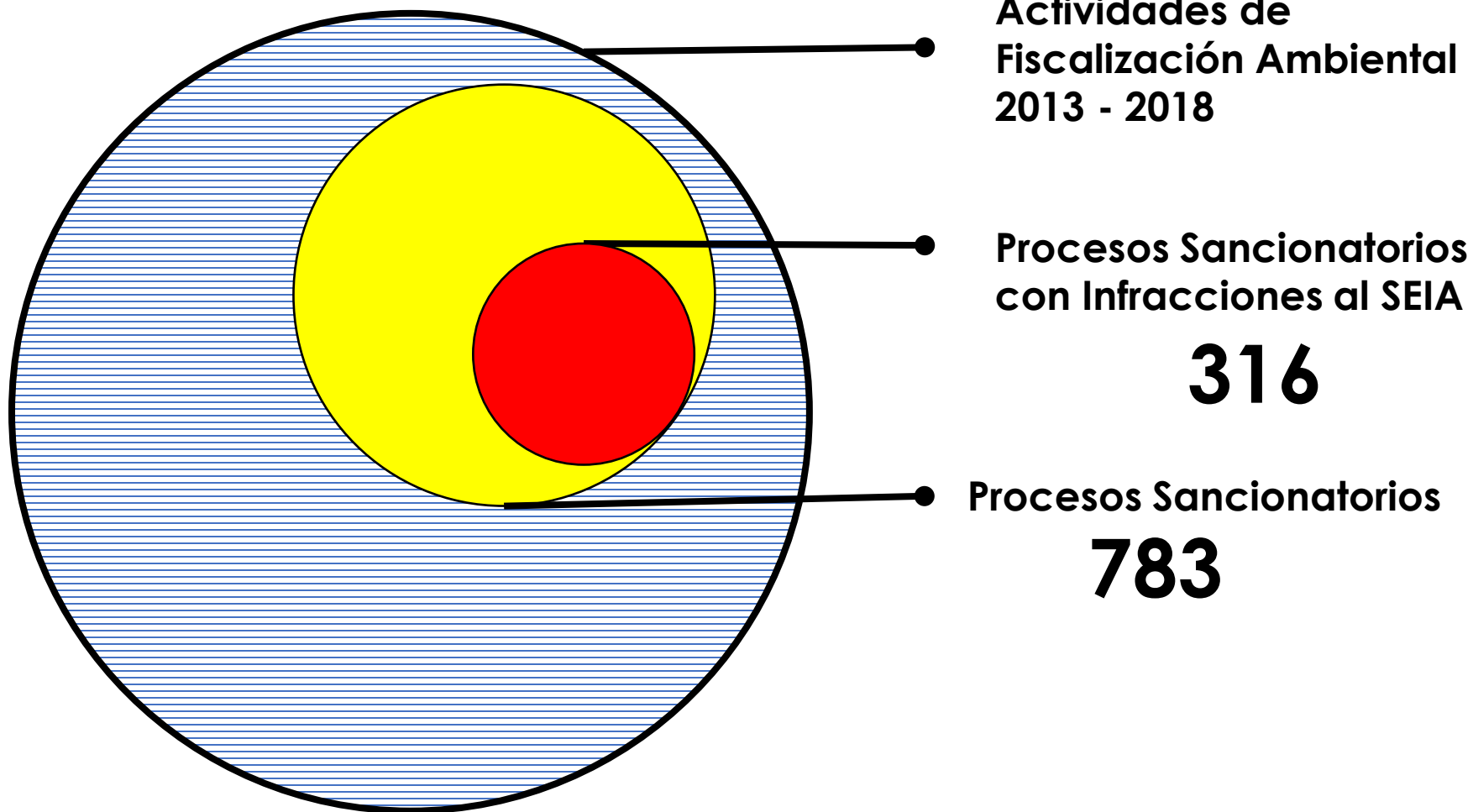
Normativas Ambiental

Evolución de la Institucionalidad Ambiental



La nueva institucionalidad ambiental tiene solo 6 años en función

Estudio

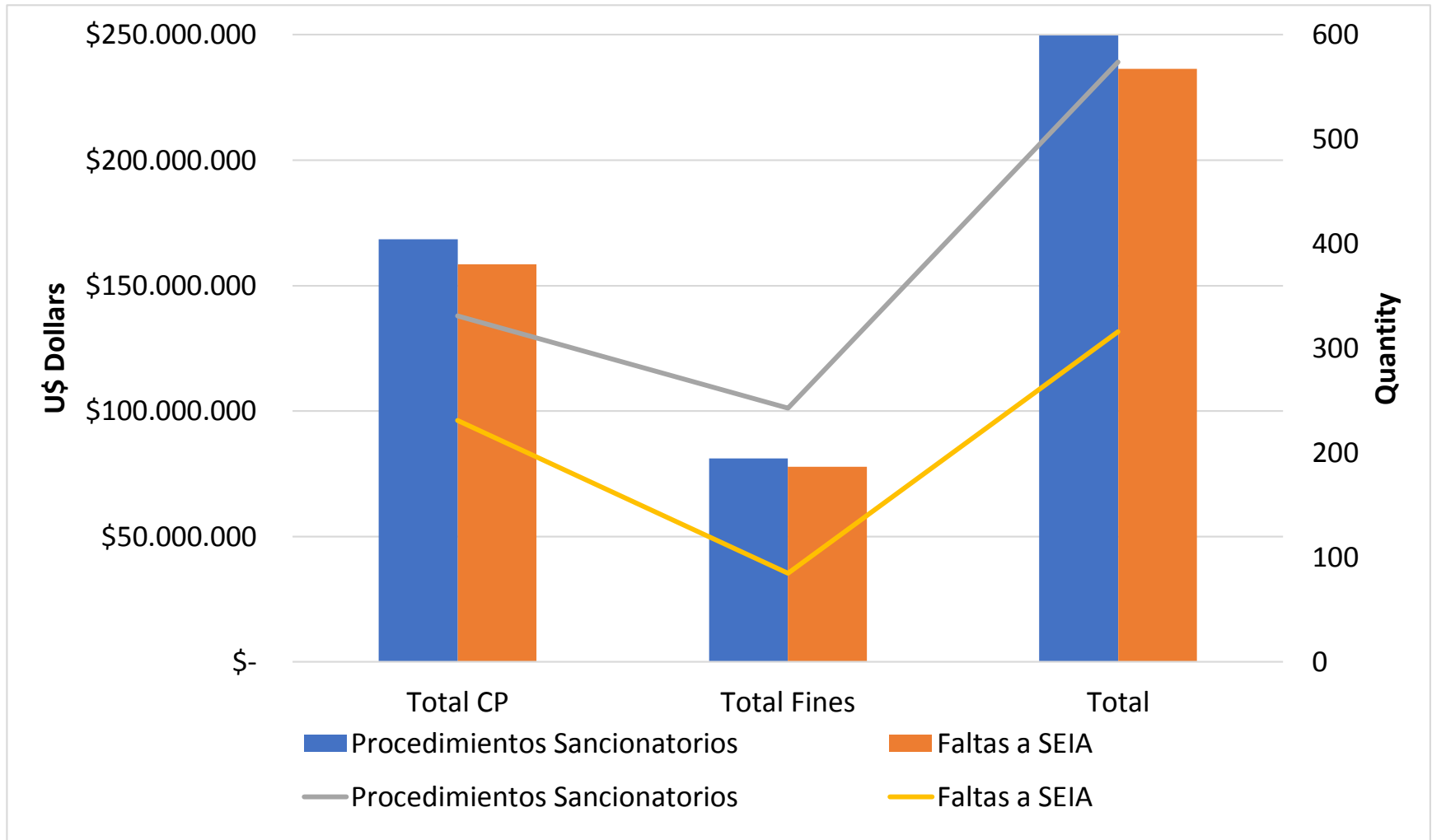


Estudio

Normativa Ambiental



Análisis de aprobaciones ambientales



Rankings

Por total de monto

Nº	País	Dólares (USD)
1	Chile	\$ 168.241.642
2	Japón	\$ 67.136.020
3	Canadá	\$ 28.949.522
4	España	\$ 22.961.599
5	Polonia	\$ 20.285.484
6	Francia	\$ 12.563.701
7	Inglaterra	\$ 11.304.579
8	EE.UU.	\$ 10.935.067
9	Italia	\$ 9.136.870
10	Finlandia	\$ 7.150.552
11	Corea del Sur	\$ 4.707.282
12	Luxemburgo	\$ 4.543.710
13	Bélgica	\$ 1.766.346
14	Argentina	\$ 1.120.904
15	Noruega	\$ 1.068.228

Por cantidad
de Procedimientos
sancionatorios

Nº	País	Cantidad
1	Chile	221
2	Japón	15
3	EE.UU.	15
4	España	14
5	Canadá	13
6	Francia	8
7	Noruega	8
8	Inglaterra	6
9	Italia	6
10	Argentina	5
11	Alemania	5
12	Perú	4
13	Finlandia	3
14	Corea del Sur	3
15	Bélgica	3
16	Brasil	3

Rankings

Montos por sectores económicos

Sector Económico	PDC	Multas	Total	
	Dólares (USD)	Dólares (USD)	Dólares (USD)	%
Minería	\$61.611.354	\$47.524.169	\$109.135.524	46%
Energía	\$20.385.554	\$9.038.984	\$29.424.538	12%
Sanearamiento Ambiental	\$21.362.422	\$4.854.194	\$26.216.615	11%
Agropecuario	\$22.630.522	\$339.758	\$22.970.280	10%
Instalaciones fabriles	\$12.142.250	\$8.299.411	\$20.441.661	9%
Pesca y acuicultura	\$ 15.148.961	\$ 4.101.226	\$19.250.187	8%
Infraestructura de Transporte	\$ 1.655.437	\$1.648.226	\$3.303.663	1%
Proyectos relacionados al desarrollo urbano	\$1.322.011	\$594.798	\$1.916.810	1%
Infraestructura portuaria	\$449.871	\$1.404.274	\$1.854.145	1%
Agroindustria	\$1.219.758	--	\$1.219.758	1%
Inmobiliarios	\$515.004	\$887	\$515.891	0%
IPT	\$22.581	\$24.839	\$47.419	0%
Infraestructura hidráulica	\$18.710	\$17.742	\$36.452	0%
Total	\$158.484.435	\$ 77.848.508	\$ 236.332.943	-

Rankings

Monto total dividida entre cantidad Para aquellos casos con capitales de inversión chilenos

Sector Económico	PDC	Multas	Total	
	Dólares (USD)	Dólares (USD)	Dólares (USD)	%
Minería	\$39.430.498	\$20.450.863	\$59.881.361	36%
Energía	\$19.520.245	\$ 9.038.984	\$ 28.559.229	17%
Agropecuario	\$21.923.405	\$ 339.758	\$ 22.263.163	13%
Instalaciones fabriles	\$12.099.427	\$ 8.288.766	\$ 20.388.193	12%
Pesca y acuicultura	\$15.148.961	\$ 4.101.226	\$ 19.250.187	11%
Sanearamiento ambiental	\$ 4.616.097	\$ 4.698.952	\$9.315.048	6%
Infraestructura de Transporte	\$ 1.655.437	\$ 1.648.226	\$3.303.663	2%
Infraestructura Portuaria	\$ 449.871	\$ 1.404.274	\$1.854.145	1%
Proyectos de Equipamiento ligados al desarrollo urbano	\$ 1.012.334	\$ 594.798	\$1.607.132	1%
Agroindustrias	\$ 1.219.758	-	\$1.219.758	1%
Inmobiliarios	\$ 515.004	\$887	\$ 515.891	0%
IPT	\$ 22.581	\$ 24.839	\$ 47.419	0%
Infraestructura Hidráulica	\$ 18.710	\$ 17.742	\$ 36.452	0%
Total	\$117.632.328	\$50.609.315	\$168.241.642	-

Rankings

Monto total dividida entre cantidad de procesos sancionatorios (Promedio)

Nº	País	Dólares (USD)	Cantidad
1	Japón	\$ 4.475.735	15
2	Finlandia	\$ 2.383.517	3
3	Canadá	\$ 2.226.886	13
4	Inglaterra	\$ 1.884.096	6
5	España	\$ 1.640.114	14
6	Francia	\$ 1.570.463	8
7	Corea del Sur	\$ 1.569.094	3
8	Italia	\$ 1.522.812	6
9	Chile	\$ 761.274	221
10	EE.UU.	\$ 729.004	15
11	Bélgica	\$ 588.782	3
12	Argentina	\$ 224.181	5
13	Perú	\$ 217.081	4
14	Noruega	\$ 133.528	8
15	Alemania	\$ 68.306	5
16	Brasil	\$ 56.757	3

Rankings



No.	Minería	Ranking EPI	Energía	Ranking EPI	Agricultura	Ranking EPI
1	Japón	20	Italia	16	EE.UU.	27
2	Canadá	25	EE.UU.	27	Argentina	74
3	Polonia	50	España	12	Alemania	13

No.	Manufactura	Ranking EPI	Pesca y acuicultura	Ranking EPI
1	Finlandia	10	Noruega	14
2	Corea del Sur	60	Japón	20
3	Inglaterra	6	-	-

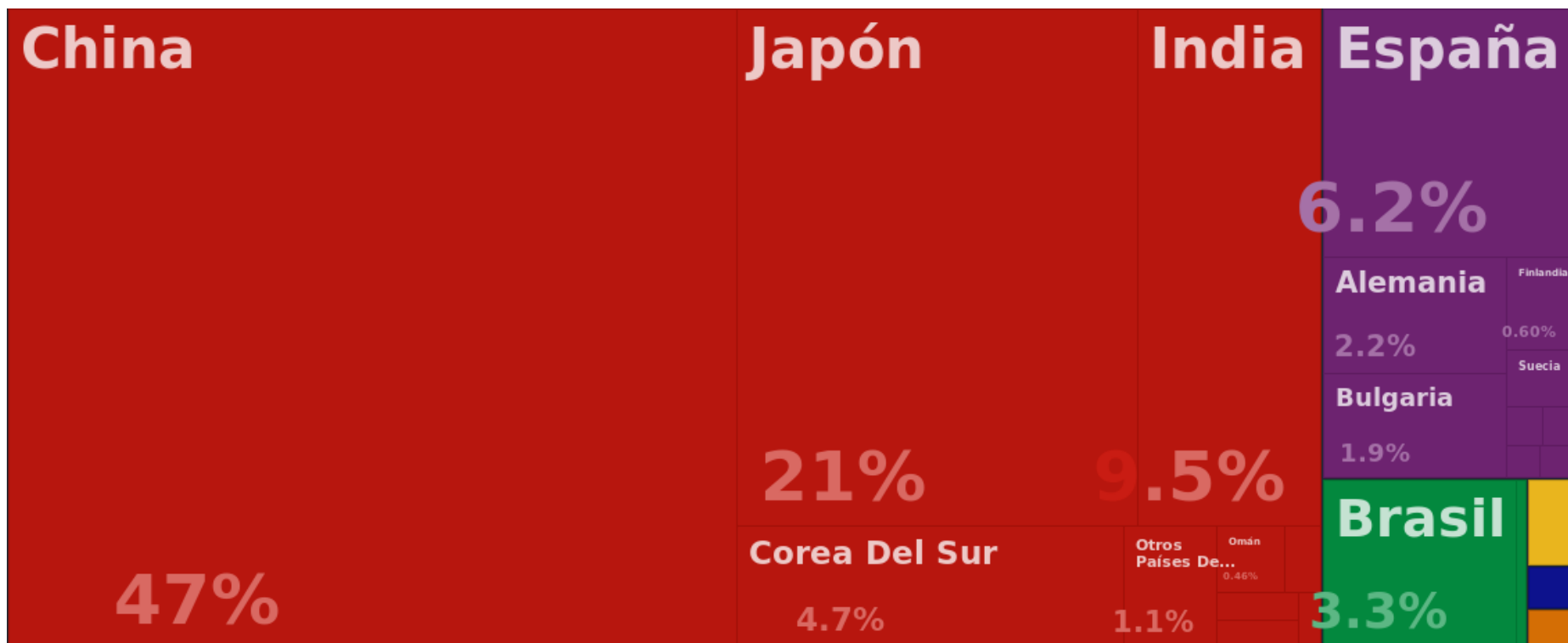
Chile EPI Rank: 84

Fuente: EPI Rank 2018, Yale University.

Rankings

¿Y China?

Principales destinos exportación de Mineral de Cobre



Fuente: The Observatory of Economic Complexity, 2018

Algunos datos...

- *Las compañías pagaron 250 millones de USD, ya sea en PDC o en multas impuestas por daños ambientales en los últimos 5 años.*
- *Después de Chile, compañías con capital de Japón, Canadá y España son las que tienen peor desempeño.*
- *Los principales rubros con formulaciones de cargo, corresponden a actividades de exportación (tal como Minería, Agropecuario, Instalaciones fabriles y Pesca y acuicultura)*
- *En la misma línea y con respecto al número de procedimientos sancionatorios, se agregan Finlandia e Inglaterra a los países citados anteriormente.*

Algunos datos...

- *El sector minero, agropecuario, acuícola y fabril, vinculados a exportaciones han pagado más que otros, representando el 74%.*
- *Capital de Japón, Estados Unidos, Noruega y Finlandia lideran respectivamente esos sectores.*
- *Todos los grandes montos de los países multados tienen un mejor ranking EPI que Chile*
- *De acuerdo con el Anuario de las Exportaciones Chilenas (2018) el 50% de las exportaciones corresponden a productos de la minería. La mayor parte va a China.*

Elementos para la discusión

- *Economía chilena está totalmente abierta, principalmente dedicada a la exportación de recursos naturales.*
- *En general compañías de países con mejores estándares ambientales no aplican condiciones similares a las operaciones en Chile.*
- *Así mismo la base exportadora de empresas chilenas, muestran la generación de efectos ambientales.*
- *Por lo anterior en Chile se observa la existencia de "Exportación de la Contaminación".*
- *Habría que evaluar en el tiempo, el cambio en las trayectorias y comparar con países con regulaciones impulsadas en condiciones similares (Perú y Colombia).*



INSTITUTO DE ESTUDIOS URBANOS Y TERRITORIALES
FACULTAD DE ARQUITECTURA, DISEÑO Y ESTUDIOS URBANOS

EXPORTACIÓN PARA LA CONTAMINACIÓN EN CHILE: ANÁLISIS DE PROCEDIMIENTOS SANCIONATORIOS POR SECTOR ECONÓMICO

Kay Bergamini