

“Rentas y trabajo en
territorios primarizados en la
Argentina. Tres estudios de
casos”

Delia de la Torre
Jorge Hernandez

Cuestiones introductorias

Las producciones relacionadas a la explotación de los recursos naturales (complejo sojero, minero e hidrocarburífero) profundizan su importancia en los últimos veinte años, principalmente por su rol de generadoras de divisas.

La “governanza” de los recursos naturales discurre entre la mayor o menor intervención del estado en materia fiscal e impositiva, que en ningún caso desalienta la producción, pero genera efectos redistributivos territoriales diferentes, según las políticas implementadas en una u otra dirección. Las políticas de retenciones y regalías, su implementación y modificaciones, son ejemplos de las políticas públicas que codifican las relaciones sociales de estas actividades.

La irrupción de nuevas actividades, o nuevos desarrollos tecnológicos en actividades pre-existentes, han producido modificaciones en el uso del territorio y en los mercados regionales/locales de trabajo y una reconfiguración en términos de relaciones de poder

Biocombustibles

- “En un marco de re-primarización, Argentina se destaca en la producción de materia prima para la obtención de energía (biocombustibles), lo que conlleva la intensificación de la explotación de los recursos naturales.
- En este contexto, la provincia de Córdoba, con un perfil productivo históricamente ligado a la producción agropecuaria, fue una de las primeras provincias en adherirse a la Ley de Promoción de Biocombustibles.
- Como resultado del aumento sostenido de la producción y exportación de biocombustibles fue creciendo el área sembrada provincial y, paralelamente, fueron estableciéndose un conjunto de plantas productoras -tres de las mismas son principales plantas productoras de etanol a base de maíz del país- y representan el 70% de la producción de este biocombustible y 40% del etanol del país.” (Introd.)
- La producción de bioetanol de maíz comienza en 2012 y en 2017 superó los 400 mil mts³.

Biocombustibles

- El destino de la producción es el corte de combustibles para el mercado doméstico.
- De la producción del bioetanol se obtienen diversos subproductos, que pueden ser utilizados en la industria alimenticia, fundamentalmente animal y también como fuente de energía para la generación de electricidad.
- En el caso de la producción de bioetanol a base de maíz, los subproductos que sobresalen son la vinaza, las aguas de desecho - utilizadas como fertilizantes ya que son ricas en nitrógeno- y los granos de destilería, los que presentan, a su vez, variantes con diferentes características nutricionales y se destinan a la producción animal.” (p. 13)

Hidrocarburos

- En el espacio geográfico de la Norpatagonia se ha desarrollado la exploración y explotación de petróleo y gas desde la segunda década del siglo XX, centrada en las actividades de la empresa estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) y un número variable de concesionarios y contratistas privados nacionales y extranjeros, en distintas modalidades de integración y desintegración vertical (p.4)
- En la década de 1990, siendo YPF la mayor empresa argentina, fue privatizada y desnacionalizada, convirtiéndose en Repsol-YPF. En 2012, en el marco de un gran desequilibrio entre demanda y oferta energética, en particular de gas, de abandono de la exploración y caída de la producción fue renacionalizada, quedando el 51% de las acciones en propiedad del Estado nacional y las provincias (p.4)
- En los últimos años, Vaca Muerta y Los Molles se convierten en reservorios de petróleo no convencional y así Argentina está entre los dos a tres países con mayores depósitos de *shale gas* y entre los cuatro países con mayor cantidad de *shale oil* del mundo.

Hidrocarburos

- A partir de este desarrollo, dicha complejidad se ha incrementado, en tanto el mismo demanda nuevas tecnologías de exploración, personal altamente especializado e importantes desembolsos de capital fijo y de trabajo, y una creciente coordinación operativa entre firmas en los procesos en el *upstream*, al tiempo que involucra potenciales riesgos ambientales.
- Con elevada presencia de distintas compañías internacionales del sector, en particular con origen en los Estados Unidos, líder en tecnología de reservorios no convencionales.
- YPF tiene una participación del 44% en la producción de petróleo y del 45% del gas.
- YPF traccionó en Neuquén un aumento muy significativo de 33 pozos de producción en 2011 a 311 en 2014, contrarrestando la caída de 120 a 95 pozos productivos terminados por las operadoras privadas en el mismo período en 2014 (p.40)

Minería metalífera

- A partir del 2003 la provincia de San Juan asiste a una reconfiguración de su territorio. Sus relaciones socio-productivas que históricamente estuvieron determinadas por la vitivinicultura, comenzaron a transformarse.
- La implantación de la minería metalífera en la Provincia de San Juan estuvo impulsada por una serie de regulaciones durante los años 90, que favorecieron las grandes inversiones que la actividad requiere (Reforma de la Constitución, Pacto Federal Minero, Ley de Inversiones mineras).
- El primer proyecto de la gran minería en una provincia que hasta el momento tuvo un desarrollo industrial relativamente bajo a nivel nacional comenzó en el 2003 con la construcción del proyecto Veladero. En el año 2007 comienza la construcción de la mina Gualcamayo y dos años más tarde la de Casposo. En 2009 comienza la construcción del proyecto binacional con Chile, Pascua Lama, que fue suspendido en 2013 por decisión de Chile.

Minería metálfera

- El 92% de la producción minera metálfera en la Provincia corresponde al oro y plata.
- La producción de oro, representa alrededor del 6,8% del PBG y un 40% del VA de la industria manufacturera.
- En el año 2000 el 58% de sus ventas externas estaban comprendidas por productos vitícolas, hortícolas y olivícolas, en el 2016 las exportaciones de oro ascendían al 72% .
- El destino de la producción minera metálfera (Doré) es el mercado externo, principalmente a Canadá.



Rentas y Territorios

Elaboración propia con datos oficiales de los presupuestos provinciales

Ingresos por rentas de recursos naturales			
Porcentaje sobre Ingresos corrientes			
Años	Córdoba	Neuquén	San Juan
2003	6.7	61.5	
2004	7.9	56.4	
2005	7.0	54.7	
2006	5.7	52.1	
2007	4.1	48.8	
2008	3.5	42.6	1.14
2009	3.2	27.5	1.05
2010	3.1	32.2	2.43
2011	2.5	29.8	2.81
2012	2.3	28.2	2.38
2013	2.9	25.1	3.77
2014	2.6	27.0	1.40
2015	2.4	28.4	1.31
2016	2.6	26.0	1.61
2017	3.2	30.6	1.65

Elaboración propia con datos oficiales de los presupuestos provinciales

Regalías según recurso				
Provincia de Neuquén				
Años	Petrolíferas	Gasíferas	Hidroeléctricas	
2003	75.5	22.1	2.4	
2004	70.5	27.0	2.4	
2005	70.2	27.1	2.7	
2006	67.3	29.0	3.7	
2007	58.5	36.1	5.3	
2008	60.3	36.6	3.0	
2009	52.7	43.2	4.2	
2010	56.0	40.1	3.9	
2011	60.6	35.6	3.7	
2012	65.9	31.1	2.9	
2013	61.4	35.8	2.8	
2014	76.0	22.5	1.5	
2015	68.4	30.2	1.4	
2016	59.3	39.3	1.3	
2017	42.0	57.4	0.5	

Elaboración propia con datos oficiales de los presupuestos provinciales y Sturzenegger (2016)

Relación Renta-Base Imponible			
Provincia de Córdoba			
Años	Impuesto Inmobiliario * (A)	Precio de la Tierra Rural* (B)	Relación (A)/(B) (C)
2003	100.0	100.0	1.0
2004	126.7	128.7	1.0
2005	162.6	174.4	0.9
2006	166.2	204.0	0.8
2007	145.6	262.5	0.6
2008	170.5	320.6	0.5
2009	213.6	461.4	0.5
2010	239.4	448.5	0.5
2011	257.4	579.2	0.4
2012	336.3	840.3	0.4
2013	536.0	1302.4	0.4
2014	660.9	1750.8	0.4
2015	856.4	2281.7	0.4
2016	1247.4	2367.7	0.5

* en pesos corrientes. Índice 2003=100

Elaboración propia con datos oficiales de los presupuestos provinciales e Indexmundi

Relación Renta-Base Imponible

Provincia de Neuquén

Años	Regalías Totales (A)	Precio de los Bienes* (B)	Relación (A)/(B) (C)
2003	100.0	100.0	1.0
2004	111.6	130.9	0.9
2005	132.3	183.0	0.7
2006	152.8	217.9	0.7
2007	171.7	249.1	0.7
2008	184.8	360.8	0.5
2009	180.2	239.4	0.8
2010	211.6	338.5	0.6
2011	221.6	514.0	0.4
2012	286.2	696.2	0.4
2013	318.2	985.5	0.3
2014	466.8	1392.1	0.3
2015	668.2	707.8	0.9
2016	801.6	671.0	1.2

* en pesos corrientes. Índice 2003=100

La columna (B) refleja la evolución ponderada de los precios de petróleo y del gas propano

Relación Renta-Base Imponible

Provincia de San Juan

Años	Regalías Totales (A)	Precio del Oro* (B)	Relación (A)/(B) (C)
2008	100.0	100.0	1.0
2009	111.7	121.8	0.9
2010	256.3	163.0	1.6
2011	341.2	241.0	1.4
2012	533.3	367.9	1.4
2013	1106.9	457.4	2.4
2014	555.1	566.0	1.0
2015	632.6	538.6	1.2
2016	899.4	654.5	1.4


* en pesos corrientes. Índice 2003=100

Elaboración propia con datos oficiales de los presupuestos oficiales de la Nación y las provincias

Relación Rentas				
República Argentina				
Años	Derechos de Exportación/ Imp. Inmobiliario Córdoba	Derechos de Exportación/ Regalías Neuquén	Derechos de Exportación/ Regalías San Juan	
2003	53.4	10.1		
2004	47.0	10.1		
2005	44.0	10.2		
2006	51.3	10.6		
2007	81.4	13.1		
2008	122.6	21.4		690.4
2009	87.0	19.6		549.4
2010	110.3	23.7		340.3
2011	122.1	26.9		304.0
2012	105.8	23.6		220.2
2013	60.0	19.2		96.0
2014	73.8	19.8		290.1
2015	51.4	12.5		229.9
2016	33.3	9.8		152.3

El análisis precedente permite, identificar:

- Una configuración normativa que habilita la participación colectiva (a través de la aplicación de impuestos y del cobro de regalías) en las rentas generadas por los recursos naturales, en el territorio “dueño” del recurso, fortaleciendo profundas asimetrías en el potencial recaudatorio de cada provincia.
- Un esquema de determinación de los compromisos fiscales, a través de declaraciones de las empresas, que dificulta la fiscalización.
- Una escasa vocación o una baja capacidad política de capturar rentas de los recursos naturales en los territorios de origen, en particular en el pampeano.
- Una significativa vulnerabilidad presupuestaria en territorios altamente financiado por regalías.
- Un potencial redistributivo de las rentas cuando son apropiadas por el Estado Nacional.
- En el caso de San Juan, el Fondo Federal Solidario en el año 2017(distribución del 30% de las retenciones a la soja) fue casi del mismo valor que las regalías obtenidas.



Mercados “regionales” de trabajo

Evolución del Empleo

Ramas de Actividad		Córdoba		Neuquén		San Juan	
		Δ	Δ	Δ	Δ	Δ	Δ
		2018/1998	2018/2008	2018/1998	2018/2008	2018/1998	2018/2008
111	Cultivo de cereales, oleaginosas y forrajeras	51.05%	-1.67%				
1110	Extracción de petróleo crudo y gas natural			195.91%	95.73%		
1120	Actividades de servicios relacionadas con la extracción de petróleo y gas, excepto las actividades de prospección			253.69%	40.96%		
1320	Extracción de minerales metalíferos no ferrosos, excepto minerales de uranio y torio					3630.14%	107.07%
1514	Elaboración de aceites y grasas de origen vegetal	35.59%	5.96%				

Empleo en el 1º trimestre de 2018

Cantidad de ocupados

Ramas de Actividad		Córdoba	Neuquén	San Juan	Total "Región"
111	Cultivo de cereales, oleaginosas y forrajeras	13.640	72	629	14.341
1110	Extracción de petróleo crudo y gas natural		2.891		2.891
1120	Actividades de servicios relacionadas con la extracción de petróleo y gas, excepto las actividades de prospección	182	16.178		16.360
1320	Extracción de minerales metalíferos no ferrosos, excepto minerales de uranio y torio			2.723	2.723
1514	Elaboración de aceites y grasas de origen vegetal	2.541		330	2.871
	Total Empleo Provincial	548.736	120.583	85.809	755.128

Fuente: Elaboración propia con datos del Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial (OEDE- MPyT)

Empleo en el 1º trimestre de 2018

Coeficientes de Especialización

Ramas de Actividad		Córdoba	Neuquén	San Juan
111	Cultivo de cereales, oleaginosas y forrajeras	1.31		
1110	Extracción de petróleo crudo y gas natural		6.26	
1120	Actividades de servicios relacionadas con la extracción de petróleo y gas, excepto las actividades de prospección		6.19	
1320	Extracción de minerales metalíferos no ferrosos, excepto minerales de uranio y torio			8.80
1514	Elaboración de aceites y grasas de origen vegetal	1.22		

Empleo en el 1º trimestre de 2018

En % del total según especialización

Ramas de Actividad	Córdoba	Neuquén	San Juan	Total "Región"
Códigos 0111+1514	2.95			2.28
Códigos 1110+1120		15.81		2.55
Código 1320			3.17	0.36

Nivel Salarial en el 1º trimestre de 2018

En pesos corrientes

Ramas de Actividad		Córdoba	Neuquén	San Juan
111	Cultivo de cereales, oleaginosas y forrajeras	10.943	10.368	11.140
1110	Extracción de petróleo crudo y gas natural		71.753	
1120	Actividades de servicios relacionadas con la extracción de petróleo y gas, excepto las actividades de prospección	29.209	54.756	
1320	Extracción de minerales metalíferos no ferrosos, excepto minerales de uranio y torio			79.699
1514	Elaboración de aceites y grasas de origen vegetal	30.154		13.540
Máximos Provinciales				
4011	Generación de energía eléctrica	213.544		
2423	Fabricación de productos farmacéuticos, sustancias químicas medicinales y productos botánicos	44.269		
4011	Generación de energía eléctrica		76.594	
1110	Extracción de petróleo crudo y gas natural		71.753	
1320	Extracción de minerales metalíferos no ferrosos, excepto minerales de uranio y torio			79.699
4011	Generación de energía eléctrica			73.801

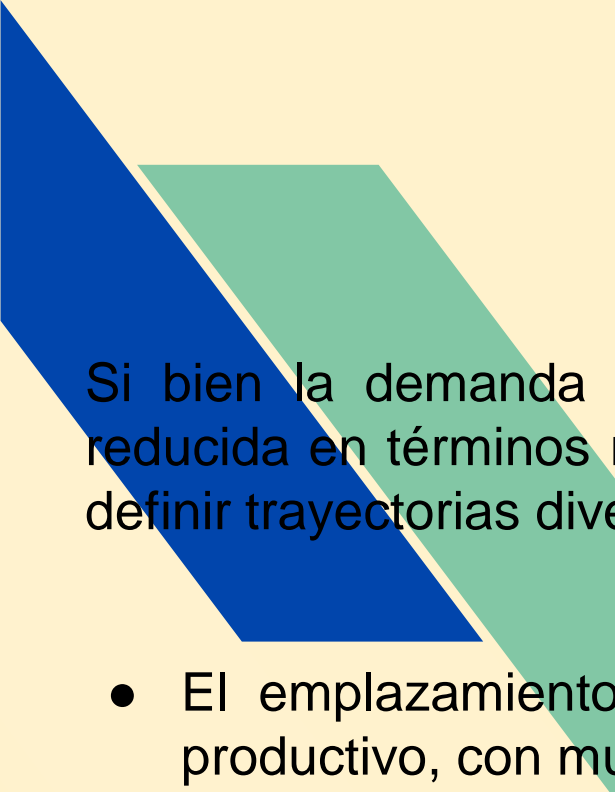
Mercados “regionales” de trabajo

Algunas consideraciones sectoriales

Bioetanol en Córdoba

- Las ventas de bioetanol al mercado interno acumuladas hasta Octubre de este año fueron de poco menos de 900.000 M3, 52% de los cuales fue con base a maíz y casi la totalidad producido en la provincia de Córdoba.
- La producción se destina casi en su totalidad al corte de combustibles líquidos consumidos en el mercado interno.
- La ocupación en el 4° trimestre de 2017 alcanzó a 317 puestos de trabajo registrado.
- La remuneración promedio del 1° trimestre de 2018 alcanzó los \$39.623.

- La producción de bioetanol en base a maíz se produce, casi enteramente en tres plantas ubicadas en localidades de la provincia de Córdoba: Alejandro Roca, Río Cuarto y Villa María.
- La planta de Alejandro Roca, de propiedad de grandes empresas vinculadas al agronegocio, localizada exclusivamente por cercanía al insumo, genera trabajo directo con requerimientos de baja calificación, terciarizando necesidad de mayor contenido científico-tecnológico.
- Las plantas de Río Cuarto y Villa María, de capitales cooperativos y de productores regionales asociados, definieron la localización por proximidad al insumo y a centros de conocimientos (Universidades Nacionales) generando trabajo directo de calificación diversa y vínculos regionales de innovación.



Si bien la demanda de trabajo directa de esta rama de actividad es reducida en términos regionales, sus contribuciones al desarrollo pueden definir trayectorias diversas:

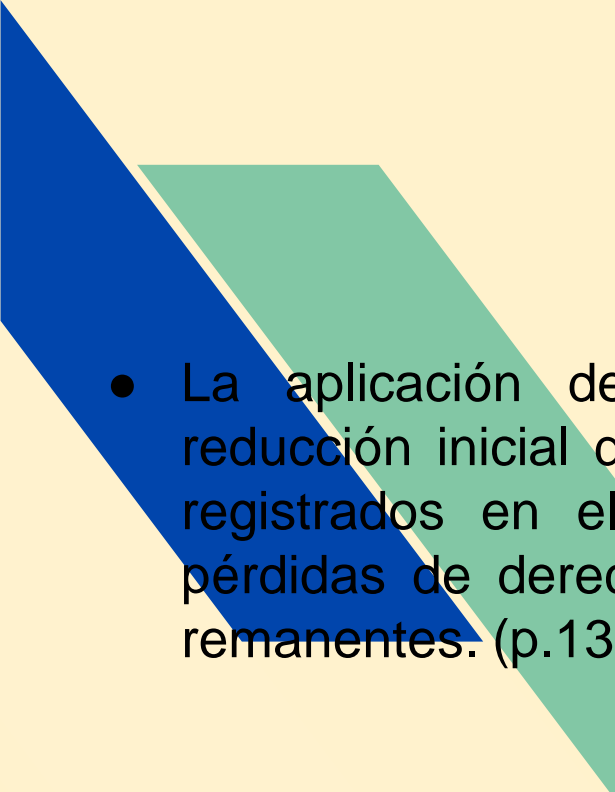
- El emplazamiento de Alejandro Roca se perfila como un enclave productivo, con muy escasos encadenamiento regionales.
- Los emplazamientos de Río Cuarto y Villa María, desde la intención declarada de sus gestores, permite esperar una mayor integración con las actividades del territorio próximo.

Mercados “regionales” de trabajo

Algunas consideraciones sectoriales

Hidrocarburos en Neuquén

- “El aporte de la Cuenca Neuquina a la producción nacional de hidrocarburos, en un escenario de caída de la producción en los últimos tres años y de aumento de las importaciones, alcanza al presente al 55% del total de gas, con origen en un 50% en reservorios no convencionales, y el 20% en petróleo, con un 40% del fluido extraído de reservorios no convencionales.” (p.7).
- “A partir de 2016, en concordancia con el nuevo régimen económico y político nacional, las operadoras impusieron con acuerdo oficial la reorganización del trabajo orientada al aumento de productividad, la revisión de los convenios colectivos sectoriales y el establecimiento de un régimen laboral particular aplicable a dichos yacimientos.” (p.12)

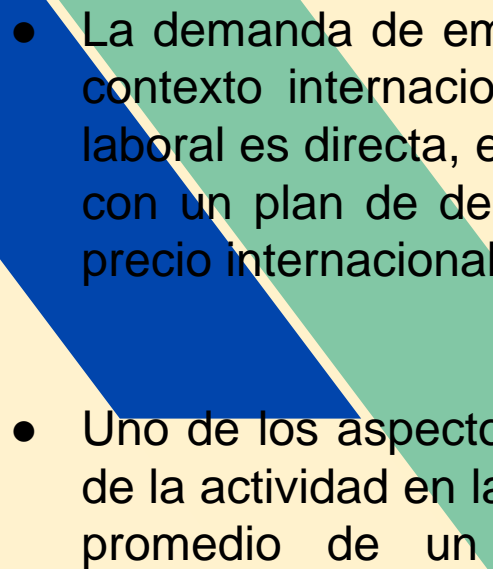
- 
- La aplicación de los nuevos acuerdos laborales “implicó una reducción inicial de un número cercano a 1.800 puestos de trabajo registrados en el *upstream*.”. A la vez que produjeron notables pérdidas de derechos y degradación de la calidad de los empleos remanentes. (p.13).
 - Las profundas y recientes transformaciones en estas ramas de actividad aún no permiten definir con claridad y certezas trayectorias de mediano y largo plazo en el desarrollo regional.

Mercados “regionales” de trabajo

Algunas consideraciones sectoriales

Minerales metalíferos en San Juan

- Según los datos del Ministerio de Minería de la Provincia de San Juan, en el mes de enero de 2018, el total de mano de obra ocupada en los tres proyectos vigentes es de 6.015 personas teniendo en cuenta al personal directo de los proyectos y el empleo generado por las contratistas.
- La etapa de construcción- desde la preparación de la mina para extraer el mineral hasta la instalación de procesamientos- es la de mayor demanda de mano de obra. Sólo la construcción de Veladero (2003) demandó 3.800 trabajadores y el proyecto Pascua Lama (el proyecto más grande que comenzó en 2009) llegó a demandar alrededor de 10.000 puestos de empleo
- Respecto al empleo directo de la actividad minera, se calcula que por cada empleo directo hay 2 indirectos. Aunque según CASEMI, se puede hablar de 7 al considerar también los indirectos de las empresas proveedoras.

- 
- La demanda de empleo en una *commoditie* como el oro está vinculada al contexto internacional. Cuando cae su precio internacional la incidencia laboral es directa, esto se evidenció entre 2014 y 2016 cuando se comenzó con un plan de despidos de 250 empleados, ocasionado en la caída del precio internacional de los metales.
 - Uno de los aspectos que opera como un importante factor de legitimación de la actividad en la Provincia, es el nivel de remuneración. Mientras que el promedio de un trabajador de la agricultura vinculado a la vid recibe \$11.205 el de la minería \$99.998.
 - El trabajo minero transformó el escenario laboral en la provincia, se pagan sueldos altos que mejoran la calidad de vida, se adquirieron nuevas capacidades de trabajo, se modificaron las formas de organización del trabajo (sobretudo en lo que respecta a las horas y días) a la vez que se asumen mayores riesgos en términos de salud, seguridad y vínculos socio-familiares para los nuevos trabajadores.