



Universidad Austral de Chile

Conocimiento y Naturaleza

Centro de Estudios Desarrollo Regional y Territorial

Gobernanza y desarrollo territorial. Factores que influyen en la disparidad de la distribución de la inversión pública en Chile

DR. EGON MONTECINOS

Director CENTRO DE ESTUDIOS REGIONALES Y DEL DESARROLLO TERRITORIAL

Universidad austral de chile

Noviembre, 2018

¿Cuál es el problema?

Región de Los Ríos compuesta por 12 municipios: 7.000 mm se invertían el 2008. el 2017 50.000 mm. (inversión FNDR, No sectorial)

La inversión pública ha aumentado en los últimos 10 años, pero se ha evidenciado que no todos los municipios al interior de las regiones se la adjudican de manera equitativa.

Dicha situación se analiza tomando como referencia el caso de la región de Los Ríos.

Desde el año 2010 en esta región se ha observado una inversión pública orientada por criterios de equidad territorial.

¿Por qué en La Región de Los Ríos?

Porque en esta región se realizaron esfuerzos desde el Gobierno Regional para implementar principios de equidad territorial en la distribución de los recursos regionales.

Lo cual permitió identificar los factores que influyen en la disparidad de la inversión pública entre comunas. ¿por qué municipios de similares características no reciben similares montos de inversión pública?

¿Cuáles fueron las medidas impulsadas desde el año 2010 para reducir la brecha de disparidad en la inversión e impulsar la equidad territorial?

- 1.- Deslocalización intrarregional y criterios de equidad territorial.
- 2.- Participación ciudadana en la inversión pública.
- 3.- Redes horizontales de autoridades locales (Asociación de municipalidades).
- 4.- Planificación y articulación multinivel.

A pesar de estas medidas ¿Por qué sigue persistiendo disparidad en la inversión pública entre municipalidades de similar tamaño relativo?

- *Escasa permanencia y poca experiencia* en gestión de los profesionales que se desempeñan en las áreas estratégicas de gestión (formulación de proyectos).
- Lo cual explica deficiencias en la formulación de proyectos de inversión, y la discontinuidad en liderar procesos técnicos de gestión territorial de mediano y largo plazo.
- Los municipios que no tienen capacidad económica para retener profesionales son los más afectados por esta situación.

- Por ejemplo, la permanencia de los directores de la Secretaria de Planificación Comunal (SECPLAC) en cada municipio en el periodo 2010-2016, se pudo establecer que en promedio no es superior a los 2,5 años.
- Incluso, existen casos extremos donde el cargo no existía y era desempeñado por un profesional de otra unidad municipal.
- Como contrapartida, en municipios donde ha existido mayor estabilidad y continuidad en el liderazgo del área de formulación de proyectos, se observa una inversión pública importante en relación a municipios de tamaño similar en la misma región.

- Experiencia de los profesionales (Profesionales con dedicación al ámbito municipal, experiencia previa en el sector público), que han desarrollado una carrera en el plano local.
- En el otro extremo, se encuentran municipios donde en el periodo se observó profesionales con poca experiencia, en muchos casos primer trabajo y donde en un mismo periodo de gobierno local hubo mucha rotación, y eso finalmente terminó afectando el ciclo de la inversión pública.
- Sumado a lo anterior, un aspecto que afecta la retención y rotación de funcionarios que ocupan cargos de carácter estratégico en el municipio, son los bajos sueldos de estos profesionales.

Algunas propuestas

1.- Política regional de equidad territorial, que pueda institucionalizar los criterios de asignación de los recursos, que le entregue a este proceso un grado de estabilidad institucional.

2.- Garantías mínimas de capital humano avanzado: Política clara de contratación de profesionales a nivel municipal, con incentivos explícitos para incorporarse a municipios donde se observa desigualdad en inversión territorial, pero garantizando un mínimo de tiempo de trabajo en el municipio, para enfrentar el ciclo de la inversión pública requiere que los profesionales se desempeñen con periodos relativamente largos en el municipio, para que dejen una cartera de proyectos considerable para su aprobación y ejecución.

Conclusión

El principal factor explicativo de la disparidad en la inversión pública en municipios parece estar en el capital técnico y profesional que se desenvuelve en áreas estratégicas de las municipalidades.

Como se demuestra en el caso de la Región de los Ríos, la carencia de capital humano calificado en municipios, entre otros factores, impiden responder a los incentivos que generan las innovaciones en equidad territorial impulsadas por el Gobierno Regional.