

**EL FONDO DE GARANTÍA DEL TIEMPO DE SERVICIO (FGTS) EN DISPUTA:
presiones sobre el uso de fondos públicos en un contexto de crisis institucional**

Adauto Lucio Cardoso
Alexandre Yassu
Alice Pina
Luciana Alencar Ximenes
Samuel Thomas Jaenisch

Observatório das Metrôpoles
IPPUR/UFRJ
BRASIL

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

HIPOTESIS DEL TRABAJO

1. Impeachment de Dilma Rousseff favoreció un escenario de negociación política en que diferentes grupos de interés viene tratando de apropiarse de los recursos del FGTS

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

QUE ÉS ?

1. Nuevo mecanismo de estabilidad: Proteger al trabajador despedido sin causa justa
2. Para los trabajadores regidos por la CLT, el empleador abre una cuenta en la Caja, en nombre de los empleados, depósitos mensuales del 8% del salario
3. Demisión sin justa causa empleador paga multa del 40% del importe en cuenta
4. Conjunto de cuentas forman el Fondo
5. Función del fondo: Financiación de la vivienda y el saneamiento e infraestructura

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

ORIGEM DO FGTS

1. Creado por la Ley nº 5.107, de 13 de septiembre de 1966 y vigente a partir del 1 de enero de 1967
2. Es parte de un amplio conjunto de **reformas institucionales** implementadas por los gobiernos militares para reestructurar los órganos de planificación urbana y regional del país
3. Junto a otras iniciativas como la creación del Sistema Financiero Habitacional (SFH), del Banco Nacional de Vivienda (BNH), del sistema Brasileiro de Ahorros y Préstamos (SBPE), además del Servicio Federal de Vivienda y Urbanismo (SERFHAU).
4. Consiste en un **fondo financiero parafiscal** que debe por ley dirigir el 60% de su programa de aplicaciones para inversiones en **vivienda** popular y proyectos complementarios de **saneamiento e infraestructura**.

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

FONDO PÚBLICO Y EL CAPITALISMO

1. Enfoque sobre el papel del Estado en el Capitalismo
2. Francisco de Oliveira (1988) "Presupuesto de la acumulación capitalista"
3. *Welfare State*
4. Función de soporte al capital:
 1. **Capitalista:** capital fijo (carreteras, máquinas, investigaciones, etc.), crédito, intereses, manejo de riesgos.
 2. **Trabajador:** soporte a la reproducción del trabajo, reducción de las necesidades incluidas en el salario. (medios de consumo colectivo, seguridad social, etc.)
5. Toda y cualquier capacidad financiera y monetaria del Estado intervenga en la economía
6. Dos momentos:
 1. **Recogida** (impuestos y tasas)
 2. **Distribución** (disputa entre capital y trabajo)

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

OPERACIÓN DEL FONDO

1. Caixa Econômica Federal – Banco Público Federal
2. Procedimientos administrativos y operativos
3. Define, procedimientos operativos de los programas de vivienda popular, saneamiento básico e infraestructura urbana establecidos por el Consejo Curador y financiados con recursos del FGTS
4. Estructura territorial - Regional - GiGOV - GiDUR y GiHAB

MINISTÉRIO DE LAS CIUDADES

1. Es el gestor de las aplicaciones de los recursos del FGTS en vivienda popular, saneamiento ambiental e infraestructura.
2. Elabora los presupuestos anuales y planes plurianuales de aplicación de los recursos y acompaña las metas físicas propuestas
3. El patrimonio total del FGTS administrado por la Caja pasa de R \$ 470 mil millones.

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

FINANCIAMENTO HABITACIONAL

1. Carta de crédito individual
2. Carta de crédito associativo
3. Pró- Cotista
4. Pró- Moradia

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

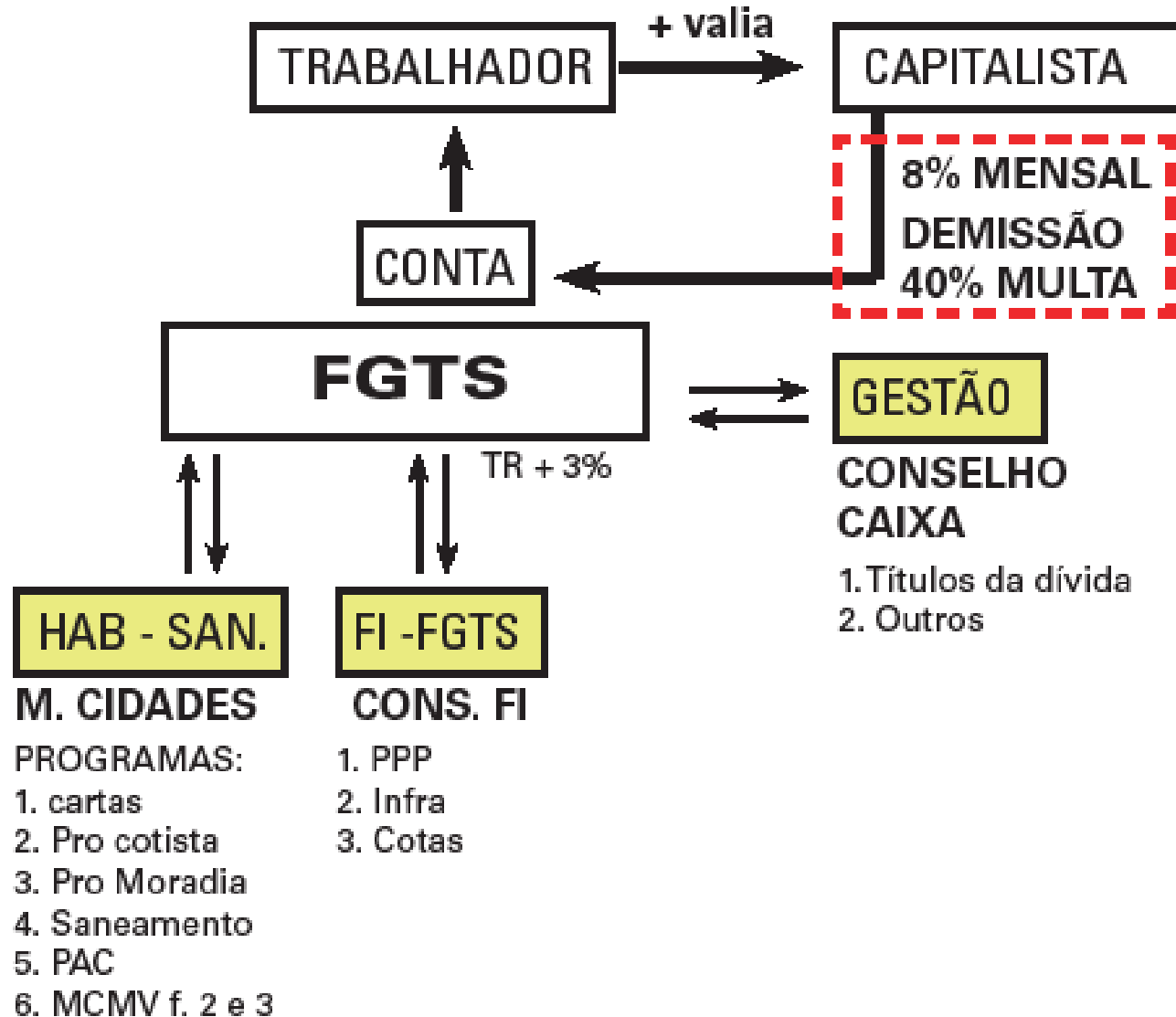
FONDO DE INVESTIMIENTOS FI- FGTS

El Fondo de Inversión del Fondo de Garantía del Tiempo de servicio - FI-FGTS, creado por la autorización de la Ley nº. 11.491, de 20 de junio de 2007

1. El Fondo se destina a **recibir aplicaciones de recursos del FGTS** y, cuando sea autorizado por el Consejo Curador del FGTS, de Fondos de Inversión en Cuotas del FI-FGTS
2. El FI-FGTS tiene por **objetivo proporcionar la valorización de las cuotas mediante la aplicación de sus recursos en la construcción, reforma, ampliación o implantación de emprendimientos de infraestructura** en carreteras, puertos, hidrovías, ferrocarriles, aeropuertos, energía y saneamiento.
3. El FI-FGTS podrá participar en proyectos contratados en forma de **asociaciones público-privadas (PPP)**

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

ORGANOGRAMA



O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

HIPOTESIS DEL TRABAJO

1. Impeachment de Dilma Rousseff favoreció un escenario de negociación política en que diferentes grupos de interés viene tratando de apropiarse de los recursos del FGTS

DOS TIPOS DE DISPUTA

1. Decisiones relativas a los usos previstos para los recursos:
 1. Dirección para determinadas regiones del país
 2. Cambios en las modalidades de inversión
 3. Cambios en las reglas que autorizan el uso por los cotistas

1. Intento de dirigir los recursos para nuevos propósitos

PRESSUPUESTOS:

1. Períodos de inestabilidad política favorecen este tipo de disputa
2. FGTS nunca estuvo inmune a presiones políticas

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

EXTINÇÃO DO BANCO NACIONAL DE HABITAÇÃO (1986)

1. La gestión del FGTS pasa a la Caja Económica Federal.

GOVERNOS SARNEY (1985-1990) e COLLOR (1990-1992)

1. Acusaciones de direccionamiento de los recursos para la formación de alianzas
2. Paralización de las inversiones del FGTS

GOVERNOS ITAMAR (1993-1994) e CARDOSO (1995-2002)

1. Postura conservadora en relación a las aplicaciones del FGTS
2. Estándar de aplicación orientado al sector privado
3. Programa Carta de Crédito
4. Programa de Arrendamiento Residencial
5. Fondo Mutuo de Privatizaciones

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

INVERSIONES DEL FGTS EN HABITACIÓN ENTRE 1966 Y 2000

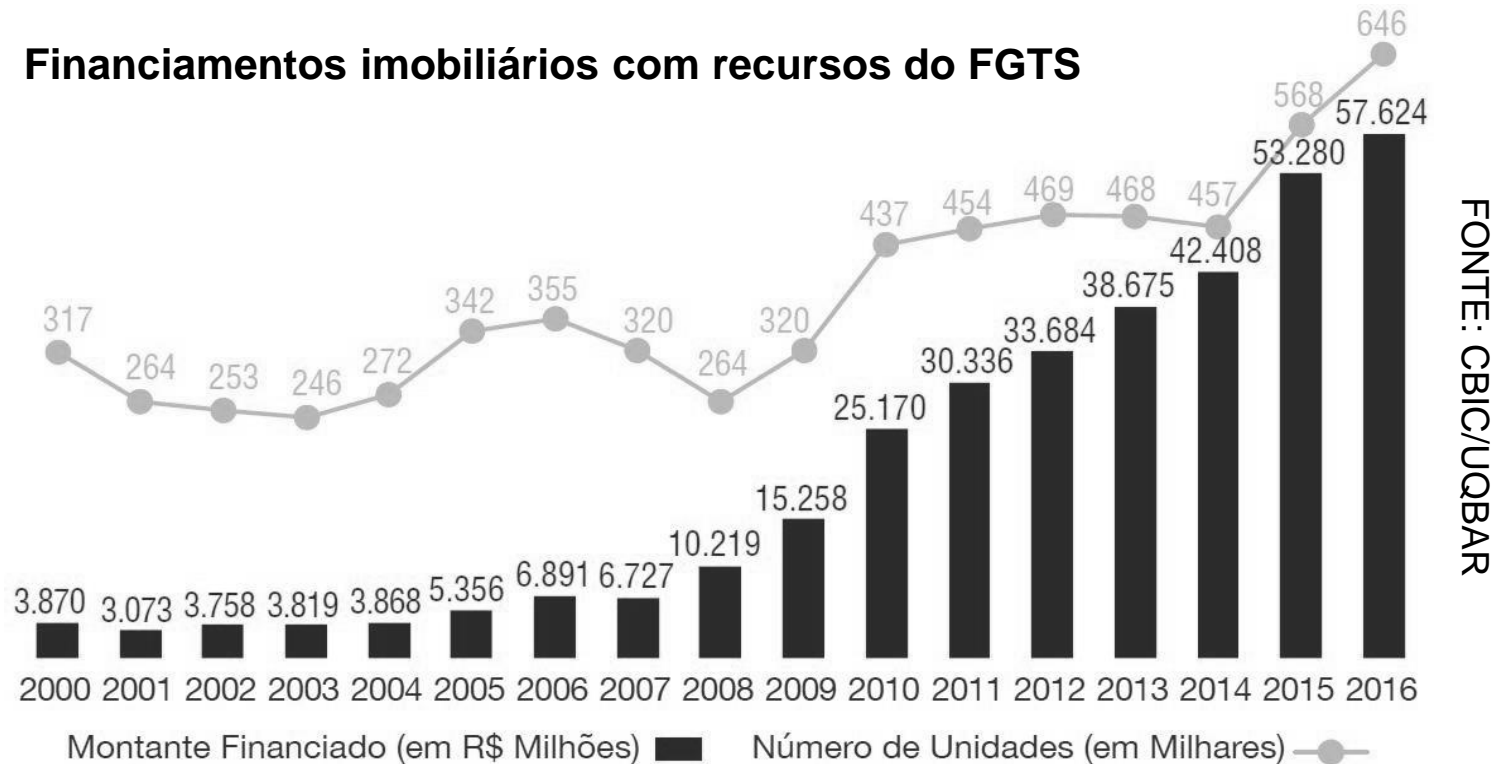
Período	População beneficiada	Quantidade de unidades	Valor aplicado (R\$)
1966 – 1985	13.000.000	2.600.000	11.500 Milhões
1986 – 1994	3.956.515	791.303	7.600 Milhões
1995 – 2000	4.521.009	1.086.061	12.035 Milhões
TOTAL	21.477.524	4.477.364	31.135 Milhões

FONTE: CAIXA ECONÔMICA FEDERAL

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

GOVERNOS LULA E DILMA (2003-2016)

1. Fonte de recursos para sustener las medidas económicas anticíclicas
2. Fuente de recursos para financiar los grandes programas de inversión
 1. MCMV
 2. Programa de Urbanización de Asentamientos Precários / PAC
3. Aumento del crédito inmobiliario



O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

GOBIERNOS LULA E DILMA (2003-2016)

1. Creación del Fondo de Inversión del FGTS
2. Autorización para la inversión Fondos de Inversión Inmobiliario y Certificados de Recibibles Inmobiliarios
3. Compra de CEPAC's relacionados con el Proyecto Porto Maravilha

Investimentos do FGTS em Certificados de Recebíveis Imobiliários

Ano	Valor Investido (em milhões)	Total Investido em Habitação (em milhões)
2012	R\$ 2.427	R\$ 35.990
2013	R\$ 2.401	R\$ 40.133
2014	R\$ 1.707	R\$ 43.960
2015	R\$ 600	R\$ 53.383
2016	R\$ 9.976	R\$ 49.844

FONTE: CAIXA/FGTS

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

GOVERNOS LULA E DILMA (2003-2016)

1. Creación del Fondo de Inversión del FGTS
2. Autorización para la inversión Fondos de Inversión Inmobiliario y Certificados de Recibibles Inmobiliarios
3. Compra de CEPAC's relacionados con el Proyecto Porto Maravilha

Composição do patrimônio do FI-FGTS (em milhares de R\$)

	Debêntures		Letras e notas do tesouro		Ações sem cotação na bolsa		Patrimônio total
	Valor	%	Valor	%	Valor	%	Valor
2008	8.627.414	92,3	73.486	0,79	111.210	1,19	9.348.176
2009	10.470.215	71,7	2.012.110	13,79	1.710.025	11,72	14.595.392
2010	10.273.652	54,3	3.257.122	17,23	5.461.828	28,89	18.903.325
2011	9.575.801	45,6	4.938.103	23,50	5.355.241	25,48	21.017.118
2012	12.670.391	47,9	6.806.186	25,75	5.189.446	19,63	26.432.610
2013	14.609.222	51,1	4.824.081	16,86	5.916.857	20,68	28.606.510
2014	14.733.066	46,2	5.181.732	16,26	7.522.141	23,60	31.871.416
2015	13.036.501	42,2	6.597.690	21,35	6.345.422	20,53	30.904.697
2016	12.871.098	40,5	6.680.276	21,03	5.204.977	16,39	31.761.225

FONTE: CAIXA/FGTS

O FUNDO DE GARANTIA DO TEMPO DE SERVIÇO (FGTS) EM DISPUTA

GOVERNO TEMER (2016-2018)

1. FGTS como uma possibilidade para apaciguar as pressões internas e externas presentes
 - I. Liberação de recursos do FGTS para os cotistas
 - I. Distribuição inédita de participação de los beneficios
 - II. Liberação de los retiros de las cuentas inactivas sin límite de techo
 - II. Uso de los recursos do FGTS como garantia para la toma de préstamos por parte de los cotistas
 - III. Discussão sobre la liberación de los recursos para quitar los retrasos en el programa de financiamiento estudiantil (FIES)